

## TEMA 1 - PASADO, PRESENTE Y FUTURO DE LA UNIÓN EUROPEA.

### 1. Introducción.

La Unión Europea es una organización que no siempre ha existido, aunque las generaciones más jóvenes en muchas ocasiones dan por sentada su existencia y lo que deriva de la misma.

En este tema nos hemos propuesto dar respuesta a preguntas como ¿Qué es la Unión Europea? ¿Cómo ha llegado a ser lo que es a día de hoy? O ¿Cómo se ha ido forjando y evolucionando en los 60 años con los que cuenta?

Lo haremos siguiendo este esquema:

- Conceptos previos: Organización internacional, Organización internacional de cooperación y Organización internacional de integración.
  - Concepto de organización internacional.
  - Concepto de Organización internacional de cooperación.
  - Concepto de Organización internacional de integración.
- Cronología histórica de la Unión Europea.
  - Antecedentes.
  - Evolución hacia el presente.
- ¿Qué es la UE en la actualidad?

### 2. Conceptos previos: Organización internacional, Organización internacional de cooperación y Organización internacional de integración.

#### 2.1. Concepto de organización internacional.

Las Organizaciones Internacionales (en adelante OI) son asociaciones voluntarias de Estados establecidas por acuerdo internacional, dotadas de órganos permanentes, propios e independientes, encargados de gestionar unos intereses colectivos y capaces de expresar una voluntad jurídicamente distinta de las de sus miembros<sup>1</sup>.

Dentro de las OOI, podemos hacer una clasificación importante en atención a si, en esencia, el pertenecer a unas u otras, supone o no una cesión de soberanía de los Estados que se adhieren:

- OI de cooperación.
- OI de integración.

#### 2.2. Concepto de Organización internacional de cooperación.

Son las OI cuyo margen de actuación no incide en las competencias soberanas de los Estados que se adhieren a ellas; esto es, gozan de una capacidad de acción conciliadora sin ejercer competencias de los Estados miembros. Adoptan posturas de consulta o de intermediación.

<sup>1</sup> “Las Organizaciones Internacionales”, Díez de Velasco, Manuel. 13 ed., Tecnos, Madrid, 2003.

Un ejemplo de OI de cooperación es el Consejo de Europa<sup>2</sup>; otro, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

### 2.3. Concepto de Organización internacional de integración.

Son las OI cuyo margen de actuación incide en las competencias soberanas de los Estados miembros en aquellos extremos cuyo ejercicio estos les hayan cedido; es decir, las actuaciones que dichas organizaciones desempeñen en el ejercicio de sus competencias cedidas tendrán carácter vinculante.

Un ejemplo de OI de integración es la Unión Europea.

## 3. Cronología histórica de la Unión Europea.

### 3.1. Antecedentes.

La organización que se convertiría en la UE se creó en el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial. Sus primeros pasos consistieron en impulsar la cooperación económica con la idea de que el comercio produce una interdependencia entre los países que reduce las posibilidades de conflicto<sup>3</sup>.

En los años 50, la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA) es el primer paso de una unión económica y política de los países europeos para lograr una paz duradera. Sus seis fundadores son Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y los Países Bajos. Ese período se caracteriza por la guerra fría entre el este y el oeste. Las protestas contra el régimen comunista en Hungría son aplastadas por los tanques soviéticos en 1956. En 1957 se firma el Tratado de Roma, por el que se constituye la Comunidad Económica Europea (CEE) o «mercado común»<sup>4</sup>.

### 3.2. Evolución hacia el presente.

La situación de la que por entonces aún era CEE, experimenta **durante los años 60** un época de bonanza económica al desaparecer el derecho de aduana por las transacciones comerciales entre los Estados miembros; fomentando además un control de equidad en la producción de alimentos que refuerza la producción agrícola.

**Durante la etapa de los 70** se produce la primera ampliación de miembros en la Comunidad, a la que se adhieren en el 73 Dinamarca, Irlanda y Reino Unido. Destaca durante esta época el fin de las dos últimas dictaduras de Europa, la primera en Portugal en 1974 y la segunda en España en 1975, así como la financiación europea al desarrollo de la política regional que fomenta el crecimiento de empleo e infraestructuras, intensificándose también las cuestiones de política medioambiental.

<sup>2</sup> No confundir con el Consejo Europeo o el Consejo, que son Instituciones de la Unión Europea.

<sup>3</sup> Puedes consultar en la [Web oficial de la Unión Europea](#) los objetivos y valores de la Unión Europea.

<sup>4</sup> En la [Web oficial de la Unión Europea](#) puedes ampliar información sobre las etapas de la Unión Europea, desde su creación hasta nuestros días.

**La década de los 80** viene marcada por diferentes hitos: Grecia se convierte en el décimo Estado miembro que entra a formar parte a la Comunidad en el 81; cinco años después, en el 86, es el turno de España y Portugal, y en ese mismo año, se firma el Acta Única Europea, instrumento de gran importancia destinado a reforzar la libre circulación de mercancías que fue el origen del denominado «mercado único».

Por su repercusión histórica cabe destacar la caída del muro de Berlín en 1989, que lleva a la unificación de Alemania en 1990.

**De 1990 a 1999** se produce la consolidación del «mercado único», cristalizando en 1993 con la proclamación de las cuatro libertades de circulación: mercancías, servicios, personas y capitales.

Esta época está marcada por la promulgación de dos Tratados importantes: el de Maastricht en 1993 (Tratado de la Unión Europea), que instituyó el nombre de Unión Europea en sustitución al de Comunidad Económica Europea, y el de Ámsterdam en 1999, que creó el espacio de libertad, seguridad y justicia común. Además, se producen nuevas adhesiones como la de Austria, Finlandia y Suecia en 1995 y surge el famoso Espacio Schengen, que permite al ciudadano viajar sin tener que presentar pasaporte en las fronteras.

**Durante la década del 2000**, el euro se instaura como moneda oficial de la mayoría de Estados europeos y se produce la gran ampliación de la UE, pues en el año 2004 se unen 10 Estados (República Checa, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta y Polonia), a los que en 2007 se añaden Bulgaria y Rumania.

El año 2008 es un momento crítico en la economía con la crisis financiera mundial. El siguiente año se produce el Tratado de Lisboa, ratificado por

todos los Estados miembros, que moderniza las instituciones de la Unión y fomenta métodos de trabajo más eficientes.

**La última y presente década (2010 – actualidad)** ha sido una etapa de luces y sombras para la UE. Por un lado, la crisis económica implica la necesidad de que la UE intervenga para ayudar a algunos Estados a intentar mejorar su situación.

En 2013 Croacia cierra hasta la ahora la última adhesión a la UE, siendo el 28 Estado miembro en formar parte de esta Organización de Integración.



*Etapas sucesivas de la ampliación de la Unión Europea<sup>5</sup>*

En 2014 se celebran las elecciones europeas y los euroescépticos ganan escaños en el Parlamento Europeo, produciéndose un auge del euroescepticismo en los estados europeos que se materializó en 2016 con el famoso Brexit, la decisión de Reino Unido de abandonar la Unión que continúa en proceso de negociaciones.

En paralelo, se establece una nueva política de seguridad a raíz de la anexión de Crimea a Rusia. Aumenta el extremismo religioso en Oriente Próximo y en diversos países y regiones de todo el mundo, dando lugar a revueltas y guerras que llevan a muchas personas a huir de sus hogares y buscar refugio en Europa. La UE no solo se enfrenta al dilema de cómo atenderlos, sino que también es objetivo de varios ataques terroristas.

La actual Unión Europea cuenta en 2018 con una lista de espera para la adhesión de nuevos Estados miembros como son Albania, la antigua República Yugoslava de Macedonia, Montenegro, Serbia y Turquía. Existen negociaciones con estos tres últimos, siendo la negociación con Turquía un tema de candente actualidad por las complejidades que supondría para Turquía adecuarse a los principios que defiende la UE, como los derechos humanos.

<sup>5</sup> La imagen muestra en distintos colores los países que se han ido incorporando en cada una de las etapas de ampliación de la UE, así como los potenciales candidatos. Se ha extraído del documento elaborado por la Dirección General de Comunicación (Comisión Europea), [Ampliación, 3ª ed., 2015](#).

#### 4. ¿Qué es la UE en la actualidad?

En la actualidad, la Unión Europea es una asociación económica y política, integrada por 28 países europeos (de momento a expensas de las negociaciones del *Brexit*), que se organiza en torno a siete Instituciones (el [Parlamento Europeo](#), el [Consejo Europeo](#), el [Consejo de la UE](#), la [Comisión Europea](#), el [Tribunal de Justicia de la UE](#), el [Tribunal de Cuentas Europeo](#) y el [Banco Central Europeo](#)).

Se funda sobre unos valores comunes de libertad, democracia, Estado de derecho y respeto a los derechos humanos. Entre sus objetivos estratégicos está la consolidación de una Europa democrática estable y unida, dotada de voz propia en la escena internacional.

Las responsabilidades y la influencia de la UE en el mundo son cada vez mayores, en consonancia con su peso económico, comercial y diplomático: es la primera potencia comercial a escala mundial, cuenta con una divisa de referencia y es el principal donante de ayuda humanitaria<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> En la Web del [Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación](#) puedes averiguar más sobre la política exterior y cooperación de la Unión Europea.

## DOCUMENTACIÓN COMPLEMENTARIA

### Websites:

- [Historia de la Unión Europea](#)
- [Objetivos y valores de la UE](#)

### Vídeos:

- [Historia: el Tratado de Ámsterdam](#)
- [Historia: Mercado Único Europeo](#)
- [Eureka: Padre fundador Schuman](#)
- [Historia: la primera ampliación – Dinamarca, Irlanda y Gran Bretaña](#)
- [Historia: Acuerdo Schengen](#)
- [Historia: Los Tratados de Roma](#)
- [Eureka: la idea que originó la Unión Europea](#)



Co-funded by the  
Europe for Citizens Programme  
of the European Union

“The Impact of The Euroscepticism on the construction of Europe” is a Europe for Citizens project co-financed from the European Union.

Project reference: 586693-CITIZ-1-2017-1-ES-CITIZ-NT